

ZALECENIA
STAROSTY KAZIMIERSKIEGO
SZEFA OBRONY CYWILNEJ POWIATU
z dnia 21 grudnia 2017 r.

do działalności w dziedzinie obrony cywilnej Powiatu Kazimierskiego w 2018 roku

Na podstawie § 3 i § 4 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) określa się poniższe zalecenia do działalności w dziedzinie obrony cywilnej Powiatu Kazimierskiego w 2018 roku.

Zasadniczym celem działania wynikającym
z wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 05 października 2017 r.
do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2018 roku będzie:

Kontynuowanie procesu doskonalenia struktur obrony cywilnej w sferze ochrony ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami wynikającymi z działań zbrojnych lub klęsk żywiołowych oraz przewyższania ich bezpośrednich następstw poprzez dostosowywanie istniejących rozwiązań w dziedzinie ochrony ludności do aktualnych wyzwań i potrzeb w zakresie bezpieczeństwa.

Główny wysilek obrony cywilnej Powiatu Kazimierskiego
w 2018 roku skoncentrowany będzie na:

- 1) Kontynuowaniu procesu dostosowania istniejących rozwiązań w dziedzinie ochrony ludności i obrony cywilnej do aktualnych wyzwań i potrzeb w zakresie bezpieczeństwa oraz wdrażaniu systemowych rozwiązań i usprawniających funkcjonowanie obrony cywilnej wynikających z ukazujących się aktów prawnych, wytycznych, zaleceń, rekomendacji, ustaleń naczelnych i centralnych organów administracji rządowej,
- 2) Kontynuacji procesu modernizacji radiowego analogowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności opartego o elektroniczne syreny alarmowe, a także w miarę posiadanych środków finansowych zakup sprzętu, środków technicznych oraz materiałów i umundurowania z uwzględnieniem ustaleń wynikających z Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej.
- 3) Prowadzeniu działań doskonalących w zakresie funkcjonowania Systemu Wykrywania i Alarmowania oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania, w tym doskonaleniu procedur pozyskiwania, zbierania oraz aktualizacji informacji i danych, a także obiegu informacji oraz przekazywania decyzji organów uprawnionych do realizacji zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa.
- 4) Angażowaniu formacji obrony cywilnej w ćwiczenia przygotowujące do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska oraz usuwaniu ich skutków

- 5) Kontynuacji działalności edukacyjnej, w tym szkoleniowej i popularyzacyjnej oraz działalności w zakresie kształtowania postaw patriotyczno-wychowawczych i przygotowania młodzieży (i nie tylko) do zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa na terenie swojej gminy/miasta.
- 6) Prowadzeniu kontroli w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej.

Dążąc w 2018 r. do osiągnięcia założonych celów i uzyskania satysfakcjonujących wyników należy:

Lp.	Treść zadania	Termin realizacji	Odpowiedzialny za wykonanie
I. W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania			
1.	Uczestniczyć w ramach doskonalenia Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania w comiesięcznych treningach z zakresu prowadzenia wymiany informacji za pomocą systemu informatycznego „Promień”.	Pierwszy czwartek miesiąca	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA
2.	Przeprowadzić szkolenie w zakresie zasad przyjęcia, wymiany informacji i prognozowania zagrożeń NBC według nowej normy ATP-45D oraz trening doskonalący Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach.	Luty	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży Burmistrz, Wójt
3.	Przeprowadzić trening stałego dyżuru Wojewody Świętokrzyskiego z udziałem powiatu i gmin na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz przeprowadzić powiatowe treningi systemu ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach (głośna próba syren).	29 Marca 4 Października	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
4.	Przygotować i przeprowadzić trening doskonalący prognozowania skażeń wg normy ATP – 45D z udziałem powiatów i gmin.	Wrzesień	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt

5.	Dokonywać uzgadniania „Planów działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego i pocztowego w sytuacjach szczególnych zagrożeń”.	Styczeń – Grudzień	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży Burmistrz, Wójt
6.	Dokonywać bieżącej analizy i oceny stanu bezpieczeństwa w województwie oraz przekazywać informacje i raporty dobowe przy wykorzystaniu Centralnej Aplikacji Raportującej w relacji Starostwo Powiatowe – WCZK – Rządowe Centrum Bezpieczeństwa.	Styczeń - Grudzień	Kierownik Referatu ZKiSA Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży
7.	Prowadzić kontrole łączności radiowej w sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego codziennie w godzinach funkcjonowania urzędów w realizacji WCZK – Starostwo Powiatowe, Starostwo Powiatowe – Gminy, w tym raz na kwartał z wykorzystaniem akumulatorów układu zasilania awaryjnego radiotelefonów oraz prowadzić dokumentację z przeprowadzonych kontroli łączności.	Styczeń - Grudzień	Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
8.	Prowadzić miesięczne treningi w systemie powszechnego ostrzegania wojsk i ostrzegania ludności cywilnej o zagrożeniach uderzeniami z powietrza oraz przesłać sprawozdania w terminie 5 dni od daty przeprowadzonego treningu do WBiZK ŚUW w Kielcach.	Na podstawie ustalonego harmonogramu przez organizatora	Kierownik Referatu ZKiSA
9.	Uczestniczyć w ćwiczeniach i treningach doskonalących Krajowy System Wykrywania Skażeń i Alarmowania.	Według ustalonych harmonogramów przez organizatorów	Kierownik Referatu ZKiSA Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży Burmistrz, Wójt
II. W zakresie organizacyjnym oraz planowania			
1.	Przekazać do gmin – wytyczne i zalecenia do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2018r.	Styczeń	Kierownik Referatu ZKiSA
2.	Uzgodnić roczne plany działania w zakresie obrony cywilnej na 2018r.	Styczeń - Luty	Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt

3.	Opracować ocenę stanu przygotowań obrony cywilnej za 2017r. w gminach i powiatach i przesłać ocenę do organów nadrzędnych	Styczeń - Luty	Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
4.	Dokonać aktualizacji charakterystyki i oceny zagrożenia powiatu kazimierskiego	Styczeń - Marzec	Kierownik Referatu ZKiSA Kierownicy zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży powiatowych. Burmistrz, Wójt
5.	Dokonać przeglądu przyjętych rozwiązań w zakresie planowania ewakuacji oraz ochrony dóbr kultury na wypadek zagrożenia zniszczeniem z uwzględnieniem zapisów wynikających z Rozporządzenia Ministra Kultury z dn.25.08.2004r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych	Styczeń –Kwiecień	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
6.	Dokonać bilansu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu i gminy pod kątem możliwości włączenia ich w struktury obrony cywilnej jako formacji obrony cywilnej.	Maj - Lipiec	Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
7.	Zakończyć proces opracowania planów obrony cywilnej oraz kontynuować ich wdrażanie, doskonalenie i aktualizację ze szczególnym uwzględnieniem weryfikacji przyjętych rozwiązań planistycznych w ramach realizacji zadania OC „doraźne grzebanie zmarłych” oraz zadania „ewakuacja ludności, zwierząt i mienia”	Lipiec - Październik	Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
8.	Aktualizować dokumentację (ewidencję publicznych urządzeń)zaopatrywania ludności w wodę w warunkach specjalnych (kryzysowych) oraz dokonać weryfikacji przyjętych rozwiązań planistycznych w zakresie ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowym i pasz, na wypadek zagrożenia zniszczeniem.	Styczeń - Grudzień	Naczelnik Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska Burmistrz, Wójt

9.	Uczestniczyć w opiniowaniu projektów aktów prawnych dotyczących ochrony ludności i obrony cywilnej oraz bezpieczeństwa publicznego.	W terminach ustalonych przez organy centralne i nadrzędne	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Wójt, Burmistrz
III. W zakresie edukacyjnym			
1.	Przeprowadzić XXVI edycję Wojewódzkiego Konkursu Wiedzy o Bezpieczeństwie, Ratownictwie i Obronie Cywilnej dla młodzieży szkół ponadgimnazjalnych województwa świętokrzyskiego.	Wrzesień - Listopad	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Komendant Powiatowy PSP Dyrektorzy szkół ponadgimnazjalnych
2.	Współpracować z Komendantem Głównym PSP – Szefem Obrony Cywilnej Kraju podczas organizacji i przeprowadzenia Konkursu Plastycznego w celu promowania wiedzy o bezpieczeństwie oraz kształtowania prawidłowych postaw w sytuacjach zagrożeń.	Na podstawie harmonogramu ustalonego przez Komendanta Głównego PSP – Szefa Obrony Cywilnej Kraju	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Dyrektorzy szkół podstawowych i gimnazjów oraz szkół specjalnych
3.	Podnosić kwalifikacje oraz kierować pracowników na szkolenia dot. ochrony ludności i obrony cywilnej w szczególności z zakresu międzynarodowego prawa humanitarnego, stosownie do możliwości finansowych	Na podstawie harmonogramu ustalonego przez Szefa OCK	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
4.	Zapewnić udział członków gminnego, powiatowego oraz wojewódzkiego zespołu zarządzania kryzysowego w posiedzeniach, szkoleniach i ćwiczeniach doskonalących.	Na podstawie planów pracy zespołów zarządzania kryzysowego	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt

5.	Zapewnić udział organów oraz pracowników administracji publicznej i zakładów pracy w seminariach, kursach, sympojach, konferencjach oraz konkursach organizowanych przez instytucje, a także przez organizacje pozarządowe zajmujące się tematyka bezpieczeństwa, ratownictwa i ochrony ludności.	Na podstawie nadsyłanych zaproszeń	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
IV. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej			
1.	Sprzęt przestarzały i nieprzydatny wycofać zgodnie z obowiązującymi przepisami, natomiast pozostały konserwować oraz legalizować zgodnie z wytycznymi producenta.	Styczeń – Grudzień	Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
2.	Pozyskiwać w miarę posiadanych środków finansowych sprzęt, środki techniczne oraz materiały i umundurowanie z uwzględnieniem ustaleń wynikających z wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej.	Styczeń – Grudzień	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
3.	Sprawować nadzór i kontrolę nad zasadami ewidencji i obrotu materiałowego składników majątkowych obrony cywilnej, zgodnie z obowiązującymi przepisami.	Styczeń - Grudzień	Sekretarz Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
4.	Systematycznie analizować i weryfikować na poszczególnych poziomach administracyjnych istniejące oraz ujęte w dokumentach planistycznych zasoby budownictwa ochronnego (schrony i ukrycia), w szczególności w zakresie ich ilości, stanu technicznego i możliwości wykorzystania w warunkach zagrożeń	Styczeń - Grudzień	Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt

5.	Opiniować i uzgadniać miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz studia uwarunkowania i kierunki zagospodarowania przestrzennego w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.	Styczeń - Grudzień	Burmistrz, Wójt
6.	Na bieżąco rozliczać wydatkowane środki na realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wykonać zestawienie potrzeb finansowych na 2019 r. przy uwzględnieniu analizy zagrożeń na danym terenie i możliwości przeciwdziałania tym zagrożeniom.	Styczeń – Grudzień	Skarbnik Powiatu Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt
7.	Uczestniczyć w realizacji programu „Bezpieczne świętokrzyskie” na lata 2016-2020”	Na podstawie harmonogramu realizacji programu w 2016-2020 r.	Komendant Powiatowy Policji Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt Organizacje pozarządowe
8.	Zapewnić realizację Rządowego Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka”	Na podstawie harmonogramu realizacji programu w 2018r.	Komendant Powiatowy Policji Kierownik Referatu ZKiSA Burmistrz, Wójt Organizacje pozarządowe

Zalecenia obejmują w głównej mierze priorytetowe zadania przewidziane do realizacji w Powiecie Kazimierskim w 2018r. W ramach działalności organizacyjnej należy dostosować zalecenia do potrzeb, uwarunkowań i specyfiki powiatu oraz gmin z uwzględnieniem problematyki potencjalnych zagrożeń i ich lokalnego charakteru.

Zalecenia mogą być pomocne dla burmistrza i wójtów – szefów obrony cywilnej, a także dla szefów obrony cywilnej w instytucjach, u przedsiębiorców, w społecznych i pozarządowych organizacjach ratowniczych i innych jednostkach organizacyjnych działających na obszarze gminy do opracowania własnych zaleceń, ustaleń, rekomendacji oraz planów działania w zakresie obrony cywilnej.

Należy realizować postanowienia wynikające z paragrafu 5 ust.1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin w zakresie opracowywania rocznych i wieloletnich planów działania obrony cywilnej. Oprócz wskazania do opracowania przedmiotowych planów(w myśl przytoczonego wyżej paragrafu) istnieje również obowiązek ich uzgadniania z właściwym dla swego terenu działania organem obrony cywilnej.

Mając powyższe na uwadze, należy realizować postanowienia ww. przepisu w zakresie swojej właściwości, w tym podejmować działania w celu zapewnienia realizacji powyższego przepisu przez właściwe terenowe organy obrony cywilnej na terenie powiatu i gminy. Powinien zostać zakończony proces opracowania planów obrony cywilnej. Podczas ich doskonalenia i aktualizacji należy zapewnić korelację o której mowa w wytycznych Szefa

Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin z innymi planami, w szczególności należy uwzględnić ewentualne zmiany w związku z **wyznaczonym terminem opracowania powiatowych planów zarządzania kryzysowego do 30 marca 2018r. oraz gminnych planów zarządzania kryzysowego do 31 maja 2018r.**

W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania oraz edukacyjnym szczególną uwagę należy zwrócić na:

- doskonalenie pracowników komórek organizacyjnych do spraw zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej oraz obsad stałych dyżurów w zakresie znajomości rodzajów alarmowania i komunikatów ostrzegawczych, a także zasad powiadamiania o zagrożeniach pracowników urzędu jak również ludności na administrowanym terenie,
- doskonalenie umiejętności prowadzenia korespondencji przez techniczne środki łączności, w tym łączności radiowej w systemie łączności zarządzania kryzysowego województwa świętokrzyskiego oraz posługiwania się dokumentami kodowymi,
- dostosowanie tematyki szkolenia (na szczeblu lokalnym w powiatach i gminach) w zakresie samoobrony do faktycznych zagrożeń czasu pokoju i wojny, które mogą dotknąć konkretna miejscowość oraz sposobów przeciwdziałania tym zagrożeniom, z wykorzystaniem środków masowego przekazu, stron internetowych, ulotek, publikacji oraz organizację pogadanek i szkoleń,
- włączanie problematyki z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej do szkoleń, ćwiczeń i treningów obronnych i zarządzania kryzysowego w ramach zadań określonych dla tych komponentów o wspólnym zakresie tematycznym, w szczególności dotyczących udzielania pomocy socjalno-bytowej i medycznej dla ludności poszkodowanej w wyniku negatywnych skutków działań wojennych powodujących zniszczenia, grabieże i dewastację oraz skażenia, zakażenia, pożary i katastrofalne zatopienia. Należy dążyć do takiego wykorzystania zasobów w czasie pokoju, kryzysu i wojny, aby miały podwójne przeznaczenie cywilne i militarne,
- kontynuowanie i organizowanie w gminach i powiecie szkolenia z udziałem zespołów zarządzania kryzysowego. W planowanych ćwiczeniach proponuje się w szczególności zwiększyć ilość zagadnień związanych z ochrona zagrożonej zniszczeniem infrastruktury(ujęć i zbiorników wody pitnej funkcjonujących w układach wodociągowych, oczyszczalni ścieków, linii energetycznych, stacji transformatorowych, stacji redukcyjnych gazu, obiektów z materiałami chemicznymi, zakładów produkcyjnych, linii kolejowych, mostów, dróg, budynków wielkopowierzchniowych, itp.),
- zwiększenie świadomości społecznej w zakresie międzynarodowego prawa humanitarnego konfliktów zbrojnych, w szczególności osób realizujących zadania z obszaru ochrony ludności i obrony cywilnej oraz przez pracowników zajmujących się zadaniami obronnymi w układzie pozamilitarnym.

Należy kontynuować promocję numeru alarmowego 112 i edukować społeczeństwo w zakresie właściwych zachowań i celowości użycia telefonu alarmowego.

W sytuacji związanej z możliwością wystąpienia zagrożeń, których skutki mogą

zagrozić życiu i zdrowiu znacznej ilości ludzi priorytetem w zakresie przekazywania informacji powinno być współdziałanie między gminą i powiatem oraz wspieranie władz lokalnych przez władze województwa w celu zapewnienia podawania tych samych informacji, tak aby każdy przekazywał wiadomości najbardziej aktualne i dokładne. Ograniczenie negatywnych następstw zagrożeń powinno być realizowane w ścisłym współdziałaniu różnych organów publicznych i specjalistycznych służb, inspekcji, instytucji oraz organizacji społecznych i pozarządowych, także poprzez odpowiednio przygotowanych pracowników posiadających wiedzę w zakresie bezpieczeństwa oraz umiejętności interpretacji informacji z wykorzystaniem nowoczesnych narzędzi gromadzenia, udostępniania i analizy danych.

Niedobory w zakresie wyposażenia centrów zarządzania kryzysowego (stanowisk kierowania) w niezależne od ogólnodostępnej sieci energetycznej źródła energii elektrycznej powinny być uzupełniane poprzez zakup agregatów prądotwórczych lub poprzez zawarcie porozumień albo umów między organami administracji publicznej, bądź innymi podmiotami, treść tych dokumentów powinna być dołączona do stosownych planów obejmujących działania w sytuacjach kryzysowych i wojennych, w celu możliwości ich szybkiego podpisania. Jednocześnie do oświetlenia zapasowego w centrach (stanowiskach kierowania) powinny być stosowane baterie akumulatorów zalecane do pomieszczeń oraz lampy naftowe przenośne.

Powinno się integrować i rozwijać współpracę pomiędzy organami rządowymi i samorządowymi w zakresie włączania jak największej liczby jednostek organizacji pozarządowych (OSP,ZCHP,ZSS oraz innych) w struktury obrony cywilnej jako formacji obrony cywilnej oraz pobudzać i inicjować wzajemną współpracę pomiędzy podmiotami realizującymi zadania obrony cywilnej. Kompleksowe rozwiązywanie problematyki obrony cywilnej należy prowadzić we współpracy ze Starostwem Powiatowym w Kazimierzy Wielkiej Referatem Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej, Spraw Obronnych i Spraw Administracyjnych oraz Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach w oparciu o cele i kierunki działania wynikające z zaleceń.

.....
podpis

W/g rozdzielnika

W załączeniu przesyłam Zalecenia Starosty Kazimierskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 21 grudnia 2017r. do działalności w dziedzinie obrony cywilnej Powiatu Kazimierskiego w 2018r.

Proszę o uwzględnienie zaleceń w planowaniu, organizowaniu i realizacji zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w przyszłym roku.

Jednocześnie informuję, że zalecenia Wojewody Świętokrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 13 grudnia 2017r. opublikowane zostały na stronie internetowej WBiZK ŚUW w Kielcach (<http://czkw.kielce.uw.gov.pl>) w menu WBiZK, link Wytyczne i Kierunki Działań. Na stronie Wydziału zostanie także opublikowany po uzgodnieniu z Szefem Obrony Cywilnej Kraju „Plan działania obrony cywilnej województwa świętokrzyskiego na 2018r”.

W związku z tym należy opracować i uzgodnić z Szefem Obrony Cywilnej Powiatu w/w plan dla gminy.

Z poważaniem

Rozdzielnik:

1. *Burmistrz MiG Kazimierza Wielka*
2. *Burmistrz MiG Skalmierz*
3. *Wójt Gminy Bejsce*
4. *Wójt Gminy Czarnocin*
5. *Wójt Gminy Opatowiec*